

**ПРИКАЗ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

№ ОД- \_\_\_\_\_

**Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р и распоряжением Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2019 года № РГ-57 в целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан.

2. Создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве осуществлять в пределах установленной предельной штатной численности работников, а также предусмотренных на текущее содержание бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Министерства.

3. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Государственный комитет Республики Башкортостан по делам юстиции.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Р.Т. Хабибов

Утверждено приказом  
Министерства молодежной политики  
и спорта Республики Башкортостан  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года  
№ ОД-\_\_\_\_\_

## ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан

### 1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан (далее – Положение) определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан (далее – Министерство).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов, Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы и организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и его функционировании;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством;

«риски нарушения антимонопольного законодательства («комплаенс-риски») – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное лицо» - ответственное должностное лицо Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## 2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется Министром молодежной политики и спорта Республики Башкортостан (далее - Министр), который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушения государственными гражданскими служащими Республики Башкортостан, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан в Министерстве (далее – служащие Министерства), правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

2.2. Функции уполномоченного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляет назначенный приказом министра гражданский служащий Министерства (далее – должностное лицо).

2.3. К компетенции должностного лица относятся следующие функции:

а) подготовка и представление министру изменений в настоящее Положение, а также подготовка локальных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения и информирование руководства Министерства об обстоятельствах и документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

в) консультирование и организация совместно с ответственным за ведение кадровой работы должностным лицом обучения (не реже 1 раза в год) служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности служащих Министерства требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном законодательством;

е) определение, подготовка и внесение на утверждение министру ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на основе методики их расчета, разработанной федеральным антимонопольным органом;

ж) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

к) выявление конфликта интересов в деятельности служащих Министерства и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению (совместно с должностными лицами, ответственными за осуществление антикоррупционной деятельности);

л) проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности служащих Министерства требованиям

антимонопольного законодательства, и функционированием антимонопольного комплаенса, в порядке, установленном законодательством;

м) ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на государственную гражданскую службу в Министерстве;

н) координация взаимодействия с коллегиальным органом, а также функции по обеспечению работы коллегиального органа по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

2.4. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, возлагаются на образованный в установленном порядке Общественный совет при Министерстве молодежной политики и спорта Республики Башкортостан (далее – Коллегиальный орган).

2.5. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### 3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков должностным лицом на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий

нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) должностным лицом анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Замечания и предложения принимаются в течение 7 дней со дня размещения на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений по перечню актов;

в) совместно со структурными подразделениями Министерства осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

3.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте [bahkortostan.ru](http://bahkortostan.ru) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение совместно со структурными подразделениями Министерства оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

Замечания и предложения принимаются в течение 7 дней со дня размещения на сайте проекта нормативного правового акта.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

3.6. Структурными подразделениями Министерства ежегодно в срок до 10 ноября отчетного периода направляется должностному лицу информация о

возникших (выявленных) негативных последствиях, их характере и причинах, принятых мерах по устранению указанных негативных последствий и недопущению их возникновения в дальнейшем по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящему Положению.

### 3.7. Структурные подразделения Министерства:

а) принимают все необходимые меры по поддержанию приемлемого уровня риска нарушения антимонопольного законодательства, в том числе по контролю и (или) минимизации такого риска;

б) несут персональную ответственность за поддержание риска нарушения антимонопольного законодательства на уровне приемлемого;

в) в случае выявления нарушения антимонопольного законодательства (поступления сведения, документов, свидетельствующих о возможности возникновения негативных последствий) незамедлительно доводит данную информацию до должностного лица с приложением копий соответствующих документов.

3.8. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.9. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяется должностным лицом по уровням согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

3.10. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков (карта рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно приложению № 3 к настоящему Положению).

3.11. Информация о выявлении и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства в части своей компетенции разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия их по снижению.

4.2. Должностное лицо совместно со структурными подразделениями Министерства осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса как для уполномоченных подразделений, так и для Министерства в целом, в соответствии с методикой их расчета, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются должностным лицом и утверждаются министром.

5.2. Должностное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется правовой службой на подпись министру, а подписанный доклад ежегодно в срок, не позднее 25 ноября представляется на утверждение Коллегиальному органу.

6.3 Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства.

Приложение № 1  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства

Информация структурного подразделения Министерства молодежной политики и спорта  
Республики Башкортостан о возникших (выявленных) рисках, их характере и причинах,  
принятых мерах по устранению указанных негативных рисков и недопущению  
их возникновения в дальнейшем

№ п/п	Описание риска	Причины и условия возникновения риска и его оценка	Мероприятия по:		Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им	Вероятность повторного возникновения риска
			устранению риска	недопущению повторного риска		
1.	Информация о нарушениях антимонопольного законодательства					
2.	Информация о замечаниях и предложениях граждан и организаций по нормативному правовому акту (его проекту) на соответствие его антимонопольному законодательству и результатах его рассмотрения					
3.	Сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в министерстве					

Приложение № 2  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства

### Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 3  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства

Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Описание риска	Причины и условия возникновения риска и его оценка	Мероприятия по:		Наличие (отсутствие) остаточного риска и управление им	Вероятность повторного возникновения риска
			устранению риска	недопущен ию повторного риска		